



АДМИНИСТРАЦИЯ УРУС-МАРТАНОВСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ХЪАЛХА-МАРТАН МУНИЦИПАЛЬНЫ КІОШТАН  
АДМИНИСТРАЦИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«21» 03 2023 г.

№ 30

г. Урус-Мартан

**Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Урус-Мартановском муниципальном районе на 2023-2024 годы»**

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Законом Чеченской Республики от 15 декабря 2009 года N 70-РЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике»:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в Урус-Мартановском муниципальном районе на 2023-2024 годы».
2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации района.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава администрации



Ш.А. Куцаев

## Паспорт Программы

|                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Наименование Программы         | «Развитие малого и среднего предпринимательства в Урус-Мартановском муниципальном районе на 2023-2024 годы»                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Правовая основа Программы      | Федеральный закон от 24 июля 2007 года №209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", Закон Чеченской Республики от 15.12.2009 №70-РЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике»                                                                                                                                                                                                           |
| Заказчик Программы             | Администрация Урус-Мартановского муниципального района                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Разработчик Программы          | Отдел экономической, бюджетной, инвестиционной политики и развития предпринимательства администрации Урус-Мартановского муниципального района                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Основные исполнители Программы | Администрация Урус-Мартановского муниципального района;<br>- организации инфраструктуры поддержки предпринимательства (по согласованию);<br>- структурные подразделения Администрации района                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Основная цель Программы        | Обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) в Урус-Мартановском муниципальном районе, способствующих:<br>- устойчивый рост уровня социально-экономического развития района и благосостояния населения;<br>- формирование экономически активного среднего класса;<br>- ускорение развития малого и среднего предпринимательства в приоритетных для района сферах деятельности;<br>- занятость населения |
| Основная задача Программы      | Развитие системы финансовой поддержки объектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки объектов МСП                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Механизм реализации Программы  | Механизм реализации Программы - это система программных мероприятий, скоординированных по срокам, объему финансирования и ответственным исполнителям, обеспечивающих достижение намеченных результатов. Реализация Программы осуществляется Администрацией Урус-Мартановского муниципального района совместно с организациями, составляющими инфраструктуру поддержки предпринимательства, структурными подразделениями Администрации в                       |

|                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | <p>соответствии с перечнем мероприятий Программы. Условия и порядок оказания поддержки МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки МСП, устанавливаются нормативными правовыми актами. Привлечение организаций, не являющихся структурными подразделениями Администрации, осуществляется на договорной основе. Для обеспечения мониторинга реализации Программы в установленном порядке подготавливает отчет о ходе ее реализации</p> <p>Показатели социально-экономической эффективности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличение количества объектов МСП на 1000 жителей с 3.96 до 4.04 предприятий;</li> <li>- увеличение численности занятых в секторе МСП с 495 до 505 человек (доля роста от 8,7% до 9,1% по отношению к работающим).</li> <li>- увеличение среднемесячной заработной платы в секторе МСП;</li> <li>- увеличение производства сельхозпродукции и ее реализация объектами МП, продукции населению района и за его пределы;</li> <li>- показатель бюджетной эффективности-увеличение доли налоговых поступлений от объектов МСП</li> </ul> |
|----------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### **1. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами**

Развитие МСП является одним из наиболее значимых направлений деятельности органов власти всех уровней в рамках решения вопросов социально-экономического развития территорий и смягчения социальных проблем.

Настоящая Программа разработана на этапе перехода от государственной политики поддержки и развития МП к государственной политике развития МСП, на основе Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также в целях реализации постановления Правительства Чеченской Республики от 21 декабря 2010 года № 209 «Об утверждении Программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике на 2011 год».

МСП рассматривается в настоящей Программе, с одной стороны, как специфический сектор экономики, создающий материальные блага при минимальном привлечении материальных, энергетических, природных ресурсов и максимальном использовании человеческого капитала, а с другой - как сфера самореализации и самообеспечения граждан в пределах прав, предоставленных Конституцией Российской Федерации.

Малый и средний бизнес в связи с отсутствием серьезных финансовых резервов является наиболее незащищенным от внешних воздействий сектором экономики. В то же время он должен быть доступен для всех социальных слоев населения, безопасен и относительно прост при осуществлении хозяйственной

деятельности. Достижение такой доступности требует системной государственной и муниципальной поддержки.

Исходя из социальной значимости МСП муниципальная политика в отношении данного сектора экономики должна быть направлена на решение следующих задач:

- формирование благоприятных условий для обеспечения занятости и самозанятости населения на основе личной творческой и финансовой инициативы как средства повышения материального благосостояния и возможности самореализации граждан;

- включение максимально широкого круга экономически активной части

- населения из различных социальных слоев общества в процесс

- социально-экономических реформ на основе приобретения практического опыта в бизнесе, развития правовой культуры и этики деловых отношений;

- увеличение числа мелких и средних собственников недвижимого имущества среди представителей малого и среднего бизнеса за счет приватизации государственного и муниципального имущества;

- поиск новых сегментов рынка, развитие инфраструктуры рынка товаров и услуг на основе потенциальной способности объектов МСП гибко реагировать на изменения рыночной конъюнктуры;

- привлечение частных инвестиций и личных накоплений граждан в реальный сектор экономики;

- стимулирование инициативы и творчества граждан в научно-технической сфере через систему развития малых и средних инновационных предприятий, обеспечения сопровождения промышленного внедрения инновационных разработок малых и средних предприятий;

- увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней от малых и средних предприятий за счет роста деловой активности и обеспечения прозрачности бизнеса.

В практической деятельности органов власти Урус-Мартановского муниципального района развитию МСП настоящая Программа подразумевает два основных направления: защита интересов МСП и создание общих благоприятных условий для его развития.

В настоящее время в районе складываются благоприятные за последние годы условия для улучшения работы по развитию МСП, что открывает возможность формирования долгосрочной стратегии развития района, а также МСП как одного из ключевых компонентов ускоренного и устойчивого социально-экономического развития территории в целом.

Система комплексной поддержки МСП должна включать следующие обязательные элементы:

- необходимую нормативно-правовую базу, в том числе программу развития МСП;

- развитую инфраструктуру поддержки МСП, обеспечивающую научно-методическое, информационное, образовательное и консультационное сопровождение начинающих и действующих предпринимателей;

- обеспечение предпринимателям доступа к материальным и финансовым ресурсам, необходимым для создания и развития бизнеса;

- содействие в расширении рынков сбыта производимых товаров и услуг;
- надежную защиту прав и законных интересов предпринимателей;
- взаимодействие между бизнесом в лице объединений предпринимателей и властью;
- благоприятное отношение общества к предпринимательской деятельности.

Опыт реализации подобного рода программ поддержки и развития малого предпринимательства в различных городах Российской Федерации показывает, что остаточный принцип бюджетного финансирования развития сферы МСП пагубно сказывается как на самом развитии МСП, так и на авторитете власти.

Объекты МСП или их работники - полноценные участники формирования тех или иных бюджетных доходов. Чем этих участников больше, чем они эффективнее ведут предпринимательскую деятельность, тем стабильнее и более предсказуема бюджетная ситуация. Это обстоятельство должно являться определяющим для власти в определении политики развития МСП в части бюджетной поддержки настоящей Программы. В конечном итоге необходимо перейти к нормативному финансированию развития сферы МСП. Только в этом случае достигается непрерывность, комплексность и целостность в достижении целей и решении задач, в реализации долгосрочной политики развития района в целом и МСП в частности.

Администрация района последовательно стремится к комплексным системам развития экономики Урус-Мартановского муниципального района и предпринимательства. Настоящая Программа - часть этих усилий.

Программно-целевой подход, используемый в настоящей Программе, предполагает развитие сферы МСП на основе точно выбранных приоритетов, ориентированных на получение максимального эффекта при имеющихся ограниченных ресурсах. В этой связи приоритетные направления поддержки малого и среднего бизнеса определялись исходя из сложившейся социально-экономической ситуации на территории района, бюджетных и внебюджетных финансовых возможностей, достигнутых результатов и с учетом основных приоритетов социально-экономического развития.

Ситуацию, характеризующую развитие малого предпринимательства в районе на 01.01.2023 года, можно оценить по показателям, представленным в нижеприведенной таблице.

| №<br>п/п | Наименование показателя                                                  | Количество |
|----------|--------------------------------------------------------------------------|------------|
| 1.       | Количество предприятий малого бизнеса,                                   | 251        |
| 2.       | Количество КФХ:                                                          | 43         |
| 3.       | Количество индивидуальных предпринимателей,                              | 1154       |
| 4.       | Среднесписочная численность работников, занятых на малых предприятиях    | 1132       |
| 5.       | Средняя заработная плата работников, занятых на малых предприятиях, руб. | 8000       |

Настоящая Программа преследует, прежде всего, качественные изменения условий для развития бизнеса, поиск и внедрение новых форм и подходов в развитии МСП.

В Урус-Мартановском муниципальном районе существует ряд причин и факторов, сдерживающих развитие экономики, среди которых необходимо отметить:

- недостаточные меры государственной и муниципальной финансовой поддержки;
- нестабильность и декларативность законодательной базы, регулирующей деятельность данной сферы;
- фактическая незащищенность предпринимателя от многочисленных контролирующих организаций (органы внутренних дел, органы Федеральной налоговой службы, органы Федеральной службы по надзору в сфере защиты потребителей и благополучия человека, органы Федеральной противопожарной службы и др.);
- нехватка квалифицированных кадров;
- низкое качество предпринимательской среды (у предпринимателей недостаточно навыков ведения бизнеса, опыта управления);
- нехватка оборотных средств на развитие бизнеса и ограниченный доступ к кредитным ресурсам из-за жестких требований банков и высокой стоимости кредитов;
- рост тарифов на услуги естественных монополий;
- недостаточное количество деловой информации по вопросам ведения предпринимательской деятельности, низкий уровень юридических, экономических знаний предпринимателей, необходимых для более эффективного развития бизнеса;
- недостаточность у начинающих предпринимателей необходимых материальных и финансовых ресурсов для организации и развития собственного дела.

Одним из препятствий в оказании действенной поддержки малым и средним предприятиям является недостаточное внимание к развитию и поддержке организаций инфраструктуры, призванных обеспечивать минимизацию проблем развития новых и действующих бизнесов.

Успешное развитие малого и среднего бизнеса в значительной степени зависит от обеспеченности предпринимателей финансовыми ресурсами как долгосрочного, так и краткосрочного характера. Здесь на первое место по востребованности мер поддержки для МСП выступает возможность получения гранта для начала ведения предпринимательской деятельности. Особенно остро нуждаются в этом начинающие предприниматели.

Основным источником финансирования текущей деятельности предприятий и средствами на развитие по-прежнему остаются личные сбережения предпринимателей. Привлечение заемных и кредитных ресурсов остается для предпринимателей достаточно проблематичным, в основном, по причине отсутствия положительной кредитной истории и гарантийной поддержки.

Необходимость разработки настоящей Программы и решения задач по развитию предпринимательства программно-целевым методом обусловлена

рядом объективных факторов:

- масштабностью, сложностью и многообразием проблем МСП и необходимостью их интеграции с целью разработки и осуществления комплекса программных мероприятий, взаимоувязанных по конкретным целям, ресурсам, срокам реализации и исполнителям;
- потребностью в координации усилий органов власти различных уровней и негосударственных организаций, в том числе общественных объединений предпринимателей, для решения проблем предпринимателей;
- имеющимся положительным опытом реализации муниципальных целевых программ поддержки и развития малого предпринимательства в различных городах Российской Федерации.

## **2. Основные цели и задачи Программы, целевые показатели**

Основной целью настоящей Программы является улучшение условий для развития МСП в Урус-Мартановском районе, способствующих:

- устойчивому росту уровня социально-экономического развития Урус-Мартановского района и благосостояния населения;
- формированию экономически активного среднего класса;
- ускорению развития МСП в приоритетных для Урус-Мартановского района сферах деятельности;
- занятости населения.

**Основными задачами настоящей Программы являются:**

- развитие системы финансовой поддержки объектов МСП, содействие повышению финансовой культуры предпринимательства;
- развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для МСП, содействие повышению уровня квалификации руководящего и кадрового состава МСП;
- совершенствование системы получения МСП организационной, методической, консультационной и информационной поддержки по широкому спектру вопросов ведения бизнеса с использованием
- информационно-коммуникационных технологий;
- обеспечение взаимодействия бизнеса и власти на всех уровнях, привлечение широких кругов предпринимателей к решению вопросов социально-экономического развития Урус-Мартановского района;
- содействие дальнейшему укреплению социального статуса, повышению имиджа предпринимательства посредством формирования положительного общественного мнения.

Важнейшими целевыми показателями, отражающими характер развития МСП на территории района, являются:

- количество МСП от 2,92 до 4 на 1000 жителей;
- увеличение занятых в сфере МСП от 1500 до 2030 человек.
- уровень среднемесячной заработной платы в сфере МСП от 11000 руб.;
- увеличение относительного объема собственных и привлечённых средств, вложенных МСП в экономику Урус-Мартановского района;

### 3. Перечень программных мероприятий

Система программных мероприятий предусматривает два раздела:

- организация и проведение обучающих курсов, семинаров для кадрового состава субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру их поддержки, безработных, учащихся общеобразовательных учреждений города;
- организация выставочно-ярмарочных мероприятий.

### 4. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Настоящая Программа включает в себя 2 программных мероприятия. Программа обеспечивается за счет средств местного бюджета. Планируется привлечение средств из регионального и федерального бюджетов.

В целом на реализацию настоящей Программы планируется финансирование в размере 0.1 млн. рублей.

Структура распределения средств по мероприятиям в разрезе разделов Перечня программных мероприятий настоящей Программы представлена в нижеприведенной таблице.

#### Ресурсное обеспечение Программы

| Наименование раздела                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Ресурсное обеспечение (млн. руб.) |                                         |                     |                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------------|---------------------|--------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Всего                             | в том числе по источнику финансирования |                     |                    |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                   | местный бюджет                          | региональный бюджет | федеральный бюджет |
| 1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 2                                 | 3                                       | 4                   | 5                  |
| 1. Организация и проведение обучающих курсов, семинаров для руководящего кадрового состава субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру их поддержки, безработных, учащихся общеобразовательных учреждений города, субъектов применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (самозанятые). | 0,25                              | 0,25                                    | 0                   | 0                  |
| 2. Приобретение выставочных стендов, для организации выставочно-ярмарочных мероприятий                                                                                                                                                                                                                                                                           | 0,25                              | 0,25                                    | 0                   | 0                  |
| Итого:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 0,5                               | 0,5                                     | 0                   | 0                  |

## **5. Социально-экономические последствия реализации Программы**

В рамках реализации настоящей Программы предполагается создать условия для обеспечения стабильной занятости населения в секторе малого и среднего бизнеса с увеличением числа объектов МСП и увеличения налоговых поступлений от них в бюджет района. Эффективность реализации настоящей Программы зависит от уровня финансирования ее мероприятий и их выполнения.

## **6. Механизм реализации Программы**

Механизм реализации настоящей Программы - это система программных мероприятий, скоординированных по срокам, объему финансирования и ответственным исполнителям, обеспечивающих достижение намеченных результатов.

Структура программных мероприятий, которые обеспечивают комплексный подход к достижению поставленных целей и решению задач всеми исполнителями настоящей Программы, представлена двумя разделами.

Реализация настоящей Программы осуществляется посредством взаимодействия Администрации, её структурных подразделений, Совета депутатов района, общественных организаций, предпринимателей и организаций инфраструктуры, специализирующихся на вопросах поддержки развития МСП. Привлечение организаций, не являющихся структурными подразделениями Урус-Мартановского муниципального района, при реализации мероприятий настоящей Программы осуществляется на договорной основе.

Условия и порядок оказания поддержки МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки МСП, устанавливаются нормативными правовыми актами.

Администрация Урус-Мартановского муниципального района имеет право вносить изменения в сроки реализации и объемы финансирования настоящей Программы.

Для обеспечения мониторинга и анализа реализации настоящей Программы отдел экономического развития и торговли и инвестиционной политики предоставляет Главе Администрации района информацию о ходе выполнения и финансирования программных мероприятий отчет по итогам социально-экономического развития Урус-Мартановского муниципального района.

Настоящая Программа считается выполненной и финансирование ее прекращается после выполнения программных мероприятий в полном объеме.

## **7. Оценка социально-экономической эффективности Программы**

В результате реализации мероприятий Программы прогнозируется достижение следующих показателей развития малого и среднего предпринимательства:

Обучение из числа кадрового состава малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки предпринимательства и малого бизнеса, безработных, учащихся общеобразовательных учреждений района - увеличение доли занятых в секторе МСП к численности работающих до 20 человек;

Организация выставочно-ярмарочных мероприятий с участием более 30 представителей МСП.

Успешная реализация Программы позволит добиться положительной тенденции в создании благоприятных условий для развития предпринимательства в районе, в том числе:

- увеличить количество субъектов малого и среднего предпринимательства;
- развития самозанятости населения и сокращение безработицы, снижение социальной напряженности;
- создать конкурентную предпринимательскую среду;
- насыщения потребительского рынка качественными товарами и услугами, обеспечение конкурентоспособности продукции местных предприятий;
- увеличить долю уплаченных налогов субъектами малого и среднего бизнеса в бюджеты всех уровней;
- повысить имидж предпринимательской деятельности.

#### План мероприятий на 2023-2024 года

| №<br>п/п                                                               | Наименование<br>мероприятия                                                                                                                                                                                                             | Срок<br>исполн<br>ения | Исполнитель                                            | Объем финансирования, млн.руб. |                   |                            |                               |
|------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|--------------------------------------------------------|--------------------------------|-------------------|----------------------------|-------------------------------|
|                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                         |                        |                                                        | всего                          | Местный<br>бюджет | Региона<br>льный<br>бюджет | Федера<br>льный<br>бюдже<br>т |
| 1. Финансовая поддержка объектов малого и среднего предпринимательства |                                                                                                                                                                                                                                         |                        |                                                        |                                |                   |                            |                               |
| 1.1                                                                    | Предоставление грантов объектам МСП                                                                                                                                                                                                     | 2023-2024<br>годы      | Администрация Урус-Мартановского муниципального района | 0                              | 0                 | 0                          | 0                             |
| 1.2                                                                    | Информационная поддержка, организация выставочно-ярмарочных мероприятий                                                                                                                                                                 | 2023-2024<br>годы      | Администрация Урус-Мартановского муниципального района | 0,25                           | 0,25              | 0                          | 0                             |
| 1.3                                                                    | Организация и проведение обучающих курсов, семинаров для руководящего, кадрового состава субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций образующих инфраструктуру их поддержки, безработных, учащихся общеобразовательных | 2023-2024<br>годы      | Администрация Урус-Мартановского муниципального района | 0,25                           | 0,25              | 0                          | 0                             |

|                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                         |                   |                                                                                                               |   |   |   |   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|
|                                                                                                                                       | учреждений города, субъектов применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (самозанятые).                                                                   |                   |                                                                                                               |   |   |   |   |
| <b>2. Информационная поддержка, организационно-методическое и кадровое обеспечение развития малого и среднего предпринимательства</b> |                                                                                                                                                                                         |                   |                                                                                                               |   |   |   |   |
| 2.1                                                                                                                                   | Разработка и реализация предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы, направленных на защиту прав и законных интересов объектов МСП, на основе анализа общественных мнений | 2023-2024<br>годы | Администрация Урус-Мартановского муниципального района                                                        | - | - | - | - |
| 2.2                                                                                                                                   | Анализ деятельности контролирующих органов и выработка предложений по исключению административных барьеров на пути развития МСП                                                         | 2023-2024<br>годы | Администрация Урус-Мартановского муниципального района                                                        | - | - | - | - |
| 2.3                                                                                                                                   | Ведение реестра, организация сбора статистических данных о деятельности объектов МСП                                                                                                    | 2023-2024<br>годы | территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Чеченской Республике (по согласованию) | - | - | - | - |
| 2.4                                                                                                                                   | Организация один раз в квартал по инициативе предпринимательского актива публичной встречи предпринимателей с Главой Администрации Урус-Мартановского муниципального района             | 2023-2024<br>годы | Администрация Урус-Мартановского муниципального района                                                        | - | - | - | - |